

ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИИ «СИРИУС»
ЗА 2022 ГОД

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Федеральной территории «Сириус» (далее – КСП ФТ «Сириус») подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статей 14 и 21 Положения о Контрольно-счетной палате федеральной территории «Сириус», утвержденного решением Совета федеральной территории «Сириус» от 19.11.2021 № 1-3/29 «О создании контрольно-счетной палаты федеральной территории «Сириус» и утверждении Положения о контрольно-счетной палате федеральной территории «Сириус» (далее – Положение).

В настоящем Отчете отражены результаты деятельности КСП ФТ «Сириус» по реализации возложенных на нее полномочий за 2022 год.

1. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

КСП ФТ «Сириус» является постоянно действующим органом внешнего государственного и муниципального финансового контроля, обладает организационной, функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуется нормативными правовыми актами Российской Федерации и федеральной территории «Сириус».

Деятельность КСП ФТ «Сириус» строится на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Основными задачами деятельности КСП ФТ «Сириус» в период 2022 года были:

- формирование и организация деятельности органа внешнего государственного и муниципального финансового контроля федеральной территории «Сириус» с учетом особого статуса и общегосударственного стратегического значения федеральной территории;
- обеспечение оперативного контроля и подготовка рекомендаций в части организации и становления бюджетной системы федеральной территории;
- разработка и апробация новых форм взаимодействия с органами публичной власти с целью организации совместной работы по обеспечению достижения целей создания федеральной территории;
- участие в разработке правовых и экономических механизмов, эффективно обеспечивающих достижение целей, определенных Федеральным

законом от 22.12.2020 № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус» (далее – Федеральный закон № 437-ФЗ), с учетом особенностей организации публичной власти и осуществления экономической и иной деятельности, в том числе – за счет совершенствования системы государственного аудита.

КСП ФТ «Сириус» осуществляет свою деятельность в соответствии с планом работы, формируемым ежегодно с учетом поручений Совета федеральной территории «Сириус», предложений председателя Совета федеральной территории «Сириус», главы администрации федеральной территории «Сириус».

Планирование работы КСП ФТ «Сириус» в отчетном периоде осуществлялось с учетом положений пункта 14 статьи 47 Федерального закона № 437-ФЗ, устанавливающих осуществление бюджетных правоотношений органами публичной власти федеральной территории «Сириус», начиная с составления, утверждения и исполнения бюджета федеральной территории «Сириус» на 2022 год.

Учитывая, что бюджет федеральной территории «Сириус» на 2022 год сформирован и исполнялся впервые, КСП ФТ «Сириус» в отчетном периоде не проводились контрольные мероприятия в отношении участников бюджетного процесса и проверка годового отчета об исполнении бюджета предыдущего года.

С целью выполнения указанных задач, а также с учетом особенностей первого бюджетного цикла федеральной территории «Сириус», основными направлениями деятельности КСП ФТ «Сириус» в отчетном периоде были:

- разработка нормативной правовой базы и регламентирующих документов для обеспечения деятельности КСП ФТ «Сириус»;
- формирование квалифицированного штатного состава КСП ФТ «Сириус»;
- проведение экспертно-аналитических мероприятий;
- совместная работа с Советом федеральной территории «Сириус» и администрацией федеральной территории «Сириус» по созданию нормативной правовой базы федеральной территории «Сириус», в том числе разработке и формированию уникальных методологических форм и подходов в сфере бюджетных и имущественных отношений.

2. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ФОРМИРОВАНИЮ И ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП ФТ «СИРИУС»

2.1. Нормативная правовая база и регламентирующие (методологические) документы для обеспечения деятельности КСП ФТ «Сириус»

КСП ФТ «Сириус» осуществляет свою деятельность на основании Положения о контрольно-счетной палате федеральной территории «Сириус».

Разработан и утвержден Регламент КСП ФТ «Сириус», устанавливающий основные правила организации деятельности КСП ФТ «Сириус» при реализации полномочий.

Согласно требованиям Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации», органы внешнего государственного финансового контроля осуществляют свои полномочия на основании Стандартов внешнего государственного и муниципального аудита (контроля).

В целях осуществления методологического обеспечения деятельности КСП ФТ «Сириус», выработки общих подходов к организации и проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых КСП ФТ «Сириус», в течении 2022 года были разработаны и утверждены Стандарты внешнего государственного и муниципального аудита (контроля):

- СГМА-ФТ 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;
- СГМА-ФТ 102 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий»;
- СГМА-ФТ 203 «Последующий контроль за исполнением бюджета федеральной территории «Сириус».

В целях дальнейшей стандартизации процедуры внешнего государственного и муниципального финансового контроля КСП ФТ «Сириус» подготовлены проекты стандартов (утверждены в 2023 году):

- оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджета федеральной территории «Сириус»;
- предварительный аудит формирования бюджета федеральной территории «Сириус»;
- контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Разработанные Стандарты соответствуют «Общим требованиям к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита

(контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В 2022 году по инициативе КСП ФТ «Сириус» Советом ФТ «Сириус» в Положение внесен ряд изменений для обеспечения выполнения полномочий КСП ФТ «Сириус» и уточнения механизма реализации отдельных положений, в том числе в части урегулирования вопросов планирования деятельности, а также введения новой формы взаимодействия КСП ФТ «Сириус» с органами публичной власти федеральной территории «Сириус» путем подготовки мотивированного мнения по вопросам, относящимся к компетенции КСП ФТ «Сириус».

2.2. Формирование квалифицированного штатного состава КСП ФТ «Сириус»

КСП ФТ «Сириус» образована в составе: председателя, заместителя председателя, аудитора и аппарата, среднесписочная штатная численность в 2022 году составила 4 штатные единицы. Назначение кандидатур на должности председателя, заместителя председателя и аудитора КСП ФТ «Сириус» состоялось на заседаниях Совета федеральной территории «Сириус» 19.11.2021 и 25.03.2022 в соответствии с порядком и квалификационными требованиями, установленными Положением о контрольно-счетной палате федеральной территории «Сириус».

На момент создания контрольно-счетной палаты ФТ «Сириус» в Федеральном законе № 437-ФЗ отсутствовала норма, предусматривающая отнесение должностей председателя, заместителя председателя и аудитора к государственным должностям, а иных должностей – к должностям федеральной государственной гражданской службы должностей системы органов публичной власти федеральной территории «Сириус», к которым не относятся должности КСП ФТ «Сириус». При этом Положением о контрольно-счетной палате федеральной территории «Сириус» такие должности были предусмотрены по аналогии с контрольно-счетными органами субъектов РФ в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В целях устранения возникшей правовой коллизии в начале 2022 года были подготовлены и направлены для рассмотрения в Правительство РФ и Государственную Думу РФ соответствующие поправки в Федеральный

закон № 437-ФЗ, а также в Федеральный закон № 6-ФЗ. В течение 2022 года проект проходил согласование в Правительстве РФ, в декабре 2022 года был внесен Правительством РФ в Государственную Думу РФ и 29.06.2023 года законопроект (ЗПР № 266491-8) принят во втором и третьем чтении.

С учетом отсутствия соответствующих правовых норм должности в КСП ФТ «Сириус» в течении 2022 года не являлись должностями государственной службы РФ, кадровая политика с момента регистрации КСП ФТ «Сириус» в качестве юридического лица осуществлялась на основании норм Трудового кодекса РФ. В КСП ФТ «Сириус» подготовлены и утверждены все необходимые документы, регулирующие вопросы трудового распорядка и оплаты труда.

В связи с малой численностью сотрудников КСП ФТ «Сириус» функции главного бухгалтера в отчетном периоде были возложены на председателя КСП, функции кадровой службы и контрактного управляющего – на руководителя аппарата КСП ФТ «Сириус».

В целях повышения уровня квалификации сотрудников и необходимого подтверждения квалификационного аттестата аудитора заместитель председателя и начальник аппарата КСП ФТ «Сириус» в течении 2022 года прошли обучение по программам повышения квалификации организации внутреннего и внешнего контроля (аудита), контрактной деятельности и делопроизводства.

Коллегиальный орган (Коллегия), возможность создания которого предусмотрена федеральным законодательством о контрольно-счетных органах, в КСП ФТ «Сириус» не создавалась в связи с малой численностью сотрудников.

2.3. Финансовое и материально-техническое обеспечение КСП ФТ «Сириус»

Решением Совета федеральной территории «Сириус» «О бюджете федеральной территории «Сириус» на 2022 год» были утверждены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности КСП ФТ «Сириус» в размере 18 142,2 тыс. рублей, исполнение расходов по итогам 2022 года составило 95,9%. Закупки для государственных нужд осуществлялись с соблюдением процедур, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Материально-техническое обеспечение деятельности КСП ФТ «Сириус» в сфере информационных технологий, защиты информации и связи, а также транспортного обеспечения возложено на администрацию федеральной территории «Сириус».

2.4. Обеспечение гласности деятельности КСП ФТ «Сириус»

Обеспечение гласности в деятельности КСП ФТ «Сириус» осуществлялось путем размещения информации в интернет сети на вкладке сайта https://sirius-ft.ru/docs_ksp.

3. УЧАСТИЕ КСП ФТ «СИРИУС» В ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИИ «СИРИУС»

Основным направлением экспертно-аналитической деятельности КСП ФТ «Сириус» в отчетный период было непосредственное участие в организации и становлении бюджетного процесса в федеральной территории «Сириус», а именно:

- обсуждение и решение системных управленческих задач для предотвращения ошибок и нарушений при формировании и исполнении бюджета федеральной территории «Сириус»;
- оказание на регулярной основе методической поддержки органам публичной власти федеральной территории «Сириус» в рамках текущей деятельности;
- подготовка рекомендаций в части организации и становления бюджетной системы федеральной территории, порядка формирования, управления и распоряжения средствами бюджета и иными ресурсами, а также регулирования в сфере экономики и финансов.

3.1. Обеспечение оперативного контроля (аудита) за организацией формирования и исполнения бюджета (экспертно-аналитическая деятельность КСП ФТ «Сириус»)

Экспертно-аналитическая деятельность КСП ФТ «Сириус» в 2022 году представлена комплексом регулярных мероприятий, в частности:

- проведение экспертизы проектов бюджета ФТ «Сириус» и проектов решений о внесении изменений в бюджет;
- проведение экспертной оценки нормативных правовых актов в сфере бюджетного процесса и бюджетных правоотношений, в том числе проектов государственных программ на 2022 год;
- мониторинг исполнения бюджета, финансовой деятельности администрации ФТ «Сириус».

В рамках экспертно-аналитического направления деятельности за отчетный период подготовлено **13** экспертных заключений, в том числе:

1) **5** заключений на проекты Решений Совета федеральной территории «Сириус» о бюджете:

- «О бюджете федеральной территории «Сириус» на 2022 год» (декабрь 2021 года);

- «О внесении изменений в Решение Совета федеральной территории «Сириус» «О бюджете федеральной территории «Сириус» на 2022 год» (три корректировки);

- «О бюджете федеральной территории «Сириус» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

2) **3** заключения на проекты Решений Совета федеральной территории «Сириус» о создании расходных обязательств федеральной территории «Сириус»:

- «Об утверждении Положения о статусе члена Совета федеральной территории «Сириус»;

- «Об утверждении Положения о возмещении расходов, связанных с осуществлением деятельности членов Совета федеральной территории «Сириус»;

- «Об утверждении Положения о порядке направления в служебные командировки членов Совета федеральной территории «Сириус» и лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в аппарате Совета федеральной территории «Сириус» на 2022 год;

3) **5** заключений на проекты государственных программ федеральной территории «Сириус»:

- «Образование и создание среды для самореализации и развития талантов в федеральной территории «Сириус»;

- «Развитие культуры в федеральной территории «Сириус»;

- «Развитие физической культуры и спорта в федеральной территории «Сириус»;

- «Формирование комфортной городской среды федеральной территории «Сириус»;

- «Цифровизация федеральной территории «Сириус».

Заключения по результатам проведенных экспертно-методических мероприятий направлялись в Совет федеральной территории «Сириус», главе администрации федеральной территории «Сириус».

Экспертно-аналитическая деятельности КСП ФТ «Сириус», главным образом, нацелена на установление и предупреждение потенциальных рисков, относящихся к деятельности органов публичной власти федеральной территории «Сириус», подведомственных муниципальных учреждений и автономных некоммерческих организаций, к которым возможно отнести:

- вероятность негативного влияния какого-либо фактора, действия или события, которые могут привести к неэффективному и (или) нецелевому использованию бюджетных средств, нарушению требований законодательства;

- вероятность недостижения запланированных результатов;

– риски, связанные с нарушениями нормативных правовых актов, установленных сроков, процедур и порядков принятия управленческих решений и др.

Все экспертные заключения содержали подробные рекомендации и предложения КСП ФТ «Сириус» по созданию условий для целевого, эффективного использования ресурсов, а также обеспечения высокого качества при решении нестандартных задач бюджетного финансового менеджмента и государственного управления в целом при отсутствии возможности использования апробированных или стандартных практик.

По результатам экспертизы проектов бюджета администрацией федеральной территории «Сириус» формировались поправки к проектам решений Совета федеральной территории «Сириус», связанные с устранением выявленных КСП ФТ «Сириус» нарушений, недостатков и потенциальных рисков.

С учетом условий периода разработки и создания нормативной правовой базы федеральной территории «Сириус» в бюджетной сфере, заключения КСП ФТ «Сириус» содержали рекомендации администрации ФТ «Сириус» по исключению случаев доведения лимитов бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств до полного формирования правовых оснований реализации расходов. Данная мера направлена на исполнение принимаемых бюджетных обязательств на законных основаниях, предотвращение нецелевого использования бюджетных средств.

По рекомендациям КСП ФТ «Сириус» в отчетном периоде ускорено принятие нормативных правовых актов, направленных на обеспечение исполнения бюджета федеральной территории «Сириус» в 2022 году, в том числе регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам и заключение соглашений о предоставлении указанных субсидий.

Во исполнение рекомендаций КСП ФТ «Сириус» внесены изменения в Положение об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в федеральной территории «Сириус», в том числе устанавливающие обязанность администрации федеральной территории «Сириус» по представлению обоснований бюджетных ассигнований в составе материалов к проекту бюджета (проекту корректировки бюджета). Данная мера была реализована в процессе внесения в Совет федеральной территории «Сириус» осенней корректировки бюджета 2022 года и проекта бюджета на 2023 год и на плановый период.

Администрацией ФТ «Сириус» реализованы рекомендации КСП ФТ «Сириус» по утверждению порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ федеральной территории Сириус» и иных правовых актов в сфере бюджетного процесса.

3.2. Мониторинг исполнения бюджета

Мониторинг исполнения бюджета, финансовой деятельности администрации ФТ «Сириус» осуществлялся КСП ФТ «Сириус» в рамках экспертизы корректировок бюджета. Информация о ходе исполнения бюджета (за 6 и 9 месяцев 2022 года), отражающая полноту и своевременность поступления доходов бюджета, кассовое исполнение расходов бюджетов, уровень соответствия показателей исполнения бюджета показателям, утвержденным решением о бюджете, в том числе ведомственной структурой расходов бюджета, по программным и непрограммным направлениям деятельности, показателям прогноза поступлений доходов бюджета, направлялась членам Совета федеральной территории «Сириус» в составе экспертных заключений.

4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ СОЗДАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИИ «СИРИУС»

2022 год явился важным этапом становления федеральной территории «Сириус» как публично-правового образования, имеющего общегосударственное стратегическое значение, органов публичной власти, а также иных органов, предусмотренных Уставом федеральной территории «Сириус», в том числе органа государственного и муниципального контроля в лице контрольно-счетной палаты ФТ «Сириус».

Особенности организации публичной власти федеральной территории, осуществления экономической и иной деятельности в федеральной территории обусловлены не только спецификой целей создания федеральной территории и организации экономической и инновационной деятельности для исполнения конкретных стратегических государственных задач, но и объемом переданных полномочий, фактически предусматривающих три уровня компетенций (федеральный, региональный и муниципальный).

Установленные Федеральным законом № 437-ФЗ особенности организации публичной власти в федеральной территории «Сириус» определяют невозможность прямого использования только одной из ранее сформированных моделей управления и обуславливают необходимость формирования и апробации новой модели организации публичной власти на федеральной территории «Сириус», включающей элементы компетенций всех трех уровней.

Исходя из задач, которые стояли перед КСП ФТ «Сириус» в отчетном периоде, КСП ФТ «Сириус» были выстроены новые формы взаимодействия с органами публичной власти, организациями, осуществляющими деятельность по приоритетным направлениям развития федеральной территории – Образовательным Фондом «Талант и успех», Фондом «Инновационный научно-технологический центр «Сириус», АО «УК ИНТЦ «Сириус», АНОО ВО Научно-технологический университет «Сириус», АНОО «Президентский лицей «Сириус», АНО «Культурный центр» и другими организациями (далее – «экосистема Сириус»), а также профессиональным и экспертным сообществом федеральной территории «Сириус», используя все возможные каналы коммуникаций в целях решения локальных и стратегических задач федеральной территории «Сириус».

КСП ФТ «Сириус» осуществляла активное сотрудничество в целях обмена опытом, лучшими практиками, поиском новых форм и подходов, уникальных для федеральной территории, в том числе при разработке проектов государственных программ, направленных на достижение целей ее создания, формирования проектов развития федеральной территории «Сириус».

КСП ФТ «Сириус» на постоянной основе взаимодействовала с администрацией ФТ «Сириус», Советом федеральной территории «Сириус», с его комитетами и, прежде всего, с комитетом по налогам, бюджету и экономическим вопросам.

В течение 2022 года в виде участия в рабочих совещаниях оказывалась методическая поддержка администрации ФТ «Сириус» по настраиванию и совершенствованию бюджетного процесса, в первую очередь в подготовке и утверждении государственных программ ФТ «Сириус» на 2022 год, обеспечивших возможность целевого расходования бюджетных средств и исполнения бюджета.

КСП ФТ «Сириус» осуществляла подготовку рекомендаций и экспертного (мотивированного) мнения по отдельным вопросам и проектам правовых актов по обращениям Совета федеральной территории «Сириус» и администрации ФТ «Сириус», а также принимала активное участие в разработке проектов нормативных правовых актов федеральной территории и проектов федеральных законов совместно с рабочими органами Совета федеральной территории.

При участии КСП ФТ «Сириус» подготовлены проекты решений Совета федеральной территории «Сириус», в том числе регулирующие предоставление социальных гарантий, положения о бюджетном процессе,

предложения по изменению, федеральных правовых актов в различных сферах деятельности органов публичной власти федеральной территории, а также нормативных правовых актов администрации ФТ «Сириус», устанавливающих основы организации бюджетного процесса, расходных обязательств, бюджетных инвестиций.

Используя право правотворческой инициативы, предусмотренного статьей 39 Устава федеральной территории «Сириус», контрольно-счетная палата в течении 2022 года вносила на рассмотрение Совета федеральной территории проекты нормативных правовых актов.

При подготовке проекта бюджета на 2023 – 2025 годы, КСП ФТ «Сириус», совместно с членами Совета федеральной территории «Сириус», представителями администрации ФТ «Сириус», экспертами и представителями подведомственных организаций организовали серию рабочих совещаний, посвященных учету особенностей бюджетного процесса федеральной территории «Сириус», обсуждению и разработке проекта бюджета 2023 – 2025 с применением нормирования расходов бюджета на основе анализа лучших практик субъектов Российской Федерации.

Специалисты КСП ФТ «Сириус» также привлекались в качестве независимых экспертов при консультировании по вопросам финансово-хозяйственной деятельности различных организаций федеральной территории «Сириус».

5. ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА БЛИЖАЙШУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

При планировании своей деятельности на 2023 год и последующие периоды КСП ФТ «Сириус» ориентируется на развитие и совершенствование контрольной и экспертно-аналитической деятельности как управленческой функции. Контрольно-счетный орган должен развиваться как экспертно-аналитический центр, позиция и предлагаемые решения которого востребованы органами публичной власти, профессиональным и экспертным сообществом федеральной территории «Сириус».

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, запланированных на 2023 год, в основном связан с участием в нормативно-правом регулировании и повышении качества управления финансово-бюджетной сферой.

Результаты контрольной деятельности КСП, безусловно, присущей контрольно-счетным органам, должны явиться источником информационной базы, формируемой с целью подготовки рекомендаций по профилактике

нарушений в сфере бюджетных отношений, совершенствованию законодательства и процедуры принятия управленческих решений.

Отдельное внимание КСП ФТ «Сириус» будет уделять содействию повышению эффективности управления финансовыми и имущественными ресурсами федеральной территории «Сириус» путем развития системы стратегического планирования, целеполагания с учетом ресурсного потенциала всех участников экосистемы Сириус, совершенствованию методов формирования, управления и реализации государственных программ федеральной территории и оценки их результативности, разработки новой системы стратегического взаимодействия.

Планируется активно развивать взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации для использования и совместной разработки лучших практик государственного аудита, а также развития новых аналитических компетенций и цифрового инструментария, в том числе для обеспечения гласности и открытости деятельности КСП ФТ «Сириус».

Будет продолжена совместная работа по созданию правовой основы по новым и перспективным направлениям финансирования расходов бюджета, необходимых для реализации целей создания федеральной территории «Сириус», с учетом важности создания гибких механизмов оперативного решения поставленных задач.

Дальнейшее развитие конструктивного взаимодействия с Советом и администрацией ФТ «Сириус», а также всеми организациями экосистемы Сириус является основным вектором направления деятельности для эффективного развития федеральной территории, в том числе - как публичного образования, реализующего инновационные модели государственного управления.